



АДМИНИСТРАЦИЯ АСИНОВСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 2895

16.12.2010

О порядке проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов районного бюджета

В целях повышения эффективности деятельности главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений Асиновского района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов районного бюджета.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2011 года.

Глава Асиновского района



В. А. Сорокин

Мартыненко Д. А.
2-40-55

Утвержден
постановлением
Администрации Асиновского района
16.12.2010 № 2895

ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПОТРЕБНОСТИ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
УСЛУГ И УЧЕТА РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РАСХОДОВ
РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

1. Настоящий Порядок определяет права, последовательность действий главных распорядителей бюджетных средств, ответственных за организацию предоставления муниципальных услуг, в процессе проведения оценки потребности населения Асиновского района в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов районного бюджета на очередной финансовый год.

2. Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг служит решению вопросов местного значения и является элементом планирования, позволяющим обеспечить эффективность и результативность использования бюджетных средств, исходя из интересов населения муниципального образования "Асиновский район".

3. Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляется ответственными главными распорядителями бюджетных средств, установленными Перечнем муниципальных услуг, (далее – ГРБС) по поставщикам муниципальных услуг.

4. Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг, включенных в перечень муниципальных услуг, проводится ежегодно при составлении проекта районного бюджета на очередной финансовый год.

5. Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляется путем определения показателей потребности в муниципальных услугах, под которыми понимается количество получателей муниципальной услуги в разрезе категорий и групп получателей.

6. Для определения показателей потребности в муниципальных услугах ГРБС используют инструменты и методы, указанные в приложении 1 к настоящему Порядку. Выбор указанных инструментов и методов осуществляется ГРБС с учетом особенностей соответствующих муниципальных услуг.

7. Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг производится ГРБС в разрезе категорий и групп получателей, а также элементов соответствующей муниципальной услуги.

При необходимости ГРБС вправе самостоятельно установить более подробную детализацию.

8. По результатам оценки ГРБС формируют показатели потребности в муниципальных услугах на очередной финансовый год по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

9. На основе результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг ГРБС определяют объем бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание соответствующих муниципальных услуг, и формируют предложения по изменению объемов бюджетных ассигнований на оказание соответствующих муниципальных услуг в очередном финансовом году, за исключением государственных услуг, осуществляемых за счет средств субвенций из областного бюджета.

Указанные в настоящем пункте предложения с обоснованием и приложением результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг направляются ГРБС в Управление финансов Администрации Асиновского района в установленные сроки для их использования при формировании расходов районного бюджета на очередной финансовый год.

Приложение 1
к Порядку
проведения оценки потребности в
предоставлении муниципальных услуг и учета
результатов оценки при формировании
расходов районного бюджета

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПОТРЕБНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГАХ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В целях настоящих Рекомендаций применяются следующие понятия:
- 1) инструмент - процедуры сбора и подготовки информации, необходимой для применения того или иного метода определения потребности в муниципальных услугах;
 - 2) метод - способ расчета показателей потребности в муниципальных услугах на очередной финансовый год.
2. Выбор инструментов и методов осуществляется ГРБС исходя из особенностей оказания конкретной муниципальной услуги.
3. Категории, группы получателей определяются в соответствии с действующим на момент определения потребности в муниципальных услугах Перечнем муниципальных услуг.

2. МЕТОДЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПОТРЕБНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГАХ

4. В качестве методов определения показателей потребности в муниципальных услугах рекомендуется применять следующие расчетные модели:
- экстраполяционная модель;
 - сегментарная модель;
 - модель коллективного потребления.
5. Применение методов расчетов численности категорий и групп получателей муниципальных услуг осуществляется в разрезе:
- структуры категорий и групп получателей муниципальных услуг;
 - сегментов (муниципальных образований, территорий и т.п.);
 - временных периодов (плановый и отчетный период) - в качестве отчетного и планового периода должны выступать временные отрезки, следующие один за другим.
6. В интересах настоящего Порядка в качестве базовых периодов рекомендуется использовать месяц, квартал, год.
7. В целях применения указанных в пункте 4 моделей для определения численности категорий и групп получателей муниципальных услуг необходимо структурировать исходные данные по следующим уровням:
- по группам получателей;
 - по категориям получателей;
 - по сегментам.
8. Экстраполяционная модель - модель, позволяющая определить объем категорий и групп получателей на основании данных прошлых периодов потребления услуг. Экстраполяционную модель рекомендуется использовать для муниципальных услуг, потребность в которых носит неизменный или малоизменяемый характер.
- 8.1. Численность группы получателей муниципальной услуги определяется по формуле:

$$(1) C_{li} = C_{oi} \times K_i, \text{ где:}$$

C_{li} - численность i -й группы получателей муниципальной услуги в плановом периоде;

C_{oi} - численность i -й группы получателей муниципальной услуги в отчетном периоде;

K_i - индекс востребованности муниципальной услуги i -й группой получателей муниципальной услуги может определяться на основании формулы (2) либо на основании инструментов, описанных в настоящем Порядке, либо быть безусловным (равным единице). Безусловный индекс применяется для услуг, реализуемых в рамках программ государственных гарантий, утвержденных Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации.

$$(2) K_i = (C_{0i} / C_{0-1i} + C_{0-1i} / C_{0-2i} + C_{0-2i} / C_{0-3i}) / 3,$$

где:

K_i - индекс востребованности муниципальной услуги;

C_{0i} - фактическая численность i -й группы получателей муниципальной услуги в отчетном периоде;

$C_{0-1i}, C_{0-2i}, C_{0-3i}, C_{0-4i} \dots$ - фактическая численность i -й группы получателей муниципальной услуги в периоды, предшествующие отчетному.

То есть индекс востребованности определяется как среднее арифметическое изменений численности группы за несколько предыдущих лет (от 3 до 5).

8.2. Расчет численности группы получателей муниципальной услуги может проводиться по муниципальной услуги в целом или по элементам муниципальной услуги.

В случае если расчет численности группы получателей муниципальной услуги проводится по элементам муниципальной услуги, то численность получателей муниципальной услуги в целом определяется как сумма получателей элементов муниципальной услуги.

9. Модель коллективного потребления применяется для муниципальных услуг коллективного характера. Отличительной чертой таких услуг является ориентированность на массу потребителей, при этом затраты на предоставление услуги не зависят от категорий и групп, либо выделение категорий и групп нецелесообразно на основании содержания услуги.

Численность получателей муниципальной услуги рассчитывается по формуле:

$$(3) ЧП_i = \text{СУММА } НР_{ij}, \text{ где:}$$

$ЧП_{ij}$ - число получателей i -й муниципальной услуги в плановом периоде;

$НР_{ij}$ - норматив численности предоставления j -го элемента i -й муниципальной услуги в плановом периоде. Норматив может определяться на основании:

требований законодательства, правовых актов органов местного самоуправления; востребованности муниципальных услуг со стороны населения (определяется при помощи инструментов, рассматриваемых в настоящем приложении).

10. Сегментарная модель позволяет определить объем категорий и групп получателей муниципальных услуг по различным сегментам. В роли сегментов могут выступать (муниципальные образования, территории и т. д.). Сегментарная модель позволяет учесть динамику категорий и групп получателей муниципальных услуг по всем возможным сегментам.

Численность группы получателей рассчитывается по формуле:

$$(4) C_{li} = \text{SUM } C_{liz}, \text{ где:}$$

C_{li} - численность i -й группы получателей муниципальной услуги;

C_{liz} - численность i -й группы получателей муниципальной услуги по z -му сегменту.

11. Данные, полученные при помощи сегментарной модели, могут являться исходными данными для экстраполяционной модели на уровне формулы (1) и модели коллективного потребления на уровне формулы (3).

3. ИНСТРУМЕНТЫ

12. Для формирования информации, необходимой для расчета показателей потребности в муниципальных услугах на очередной финансовый год, ГРБС используют следующие инструменты:

1) сбор и обработку первичных данных о потребности населения в муниципальных услугах.

Первичные данные формируются ГРБС с помощью опросов, а также иных мероприятий, направленных на выявление предпочтений и настроений граждан и предусмотренных законодательством Российской Федерации, Томской области либо нормативными правовыми актами Асиновского района.

Под опросом следует понимать выяснение мнения респондента (опрашиваемого) по определенному кругу включенных в анкету (опросный лист) вопросов путем личного либо опосредованного контакта интервьюера (опрашивающего) с респондентом.

Следует различать следующие виды опросов:

по способу контакта с респондентом: лично, по телефону, по почте (в том числе по электронной), через средства массовой информации и Интернет;

по типу респондентов: опрос физических лиц, опрос юридических лиц, опрос экспертов;

по месту проведения опроса: дома, на улице, в учреждениях и организациях;

по типу выборки: опрос репрезентативной либо целевой выборки.

Репрезентативная выборка - выборка, полностью соответствующая по своим характеристикам генеральной совокупности (т.е. категории получателя муниципальной услуги и входящим в ее состав группам получателей), но меньше по размерам.

Целевая выборка - совокупность, соответствующая определенным критериям.

Проведение опросов должно включать в себя следующие этапы:

определение целей и задач опроса;

подготовка к проведению опроса (в т.ч. определение сроков проведения опроса, типа выборки, типа опроса, тиражирование опросных листов и анкет и т.п.);

проведение опроса;

анализ и обработка данных опроса и формирование информации (отчета о проведенном опросе);

2) исследование фактических данных.

Фактические данные о численности групп получателей муниципальных услуг определяются ГРБС на основании форм статистического учета и отчетности, направляемых поставщиками муниципальных услуг ГРБС в установленном порядке.

Под инструментами исследования статистических и отчетных данных в интересах настоящего Порядка понимаются исследования и анализ вторичной информации, направленные на решение поставленных задач, и выявление данных, позволяющих оценить количество получателей муниципальных услуг.

Исследование и анализ статистических и отчетных данных рекомендуется проводить по следующей базовой технологии (по шагам):

а) определение возможных источников информации. В качестве таких источников могут выступать:

документы, подготовленные ранее ГРБС (доклады, отчеты и пр.), поставщиками муниципальных услуг, иными организациями, органами местного самоуправления и органами исполнительной власти любого уровня;

публикации в средствах массовой информации общего и специализированного профиля;

бухгалтерская, статистическая, ведомственная отчетность, находящаяся в открытом доступе;

б) отбор достоверных источников вторичной информации с целью исключить источники, содержащие заведомо ложную информацию;

в) исследование и анализ отобранных источников с целью выявить данные, необходимые для исчисления количества получателей муниципальных услуг;

3) использование прогнозов.

Для определения показателей потребности в муниципальных услугах на следующий финансовый год ГРБС используют также данные прогнозов развития Асиновского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

о структуре и численности населения Асиновского района;

о динамике численности различных групп населения Асиновского района;

о видах групп потенциальных получателей муниципальных услуг;

иную доступную прогнозную информацию по группам получателей муниципальных услуг.

13. Перечень инструментов и направления их использования могут расширяться по усмотрению ГРБС.

Приложение 2
к Порядку
проведения оценки потребности в
предоставлении муниципальных услуг и учета
результатов оценки при формировании
расходов районного бюджета

**ПОКАЗАТЕЛИ
ПОТРЕБНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГАХ НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД
(С _____ ПО _____ ГОД)**

N наименование муниципальной услуги пп	Содержание муниципальной услуги (по элементам)	Категория полу- чателей	Группа полу- чателей	Показатели потребности в муниципальных услугах /чел./				Комментарий	
				отчетный период		текущий год			плановый период
				отчетный год	текущий год	оценка испол- нения	очередной год		
				план	факт				план

Руководитель ГРБС _____ / _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Исполнитель
Тел.