|  |
| --- |
| **Утвержден заседанием рабочей группы по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в МО «Асиновский район»**  **от «**  14  **» февраля 2023г №1** |

**Доклад**

**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Асиновский район Томской области» за 2022 год**

1. Общие положения:

В Асиновском районе деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

***Асиновский район:*** ***https://www.asino.ru/content/komplaens***

- Распоряжение администрации Асиновского района от 08.06.2020 № 337 «Об организации в администрации Асиновского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Распоряжение администрации Асиновского района от 20.09.2022 № 410-Р/22 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год и ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Асиновского района».

**Уполномоченный орган:** отдел социально-экономического развития администрации Асиновского района, юридический отдел администрации Асиновского района.

Функции уполномоченного органа осуществляются в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Асиновского района, утвержденным распоряжением администрации Асиновского района от 08.06.2020 № 337 «Об организации в администрации Асиновского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Асиновское городское поселение:*** [***https://www.gorodasino.ru/content/antimonopolnyj\_komplaens***](https://www.gorodasino.ru/content/antimonopolnyj_komplaens)

- Распоряжение от 22.06.2020 № 215/20 «Об организации в Администрации Асиновского городского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

Методика оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Асиновского городского поселения утверждена протоколом заседания рабочей группы по оценке эффективности антимонопольного комплаенса в Администрация Асиновского городского поселения от 30.12.2021 № 1.

**Уполномоченный орган:** Отдел экономики и финансов администрации Асиновского городского поселения

Функции уполномоченного органа осуществляются в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Асиновского городского поселения, утвержденным распоряжением от 22.06.2020 № 215/20 «Об организации в Администрации Асиновского городского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Новокусковское сельское поселение:*** [***https://www.nkselpasino.ru/content/antimonopolnyj\_komplaens***](https://www.nkselpasino.ru/content/antimonopolnyj_komplaens)

- Постановление № 252 от 07.12.2022 «Об организации в Администрации Новокусковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Постановление № 253 от 07.12.2022 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс рисков Администрации Новокусковского сельского поселения»;

- Постановление № 254 от 07.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков Администрации Новокусковского сельского поселения».

**Уполномоченное лицо:** заместитель Главы по управлению делами администрации Новокусковского сельского поселения.

Функции уполномоченного лица осуществляются в соответствии с Положением об организации в администрации Новокусковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением № 252 от 07.12.2022 «Об организации в Администрации Новокусковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Новониколаевское сельское поселение:***

[***https://www.nnselpasino.ru/content/antimonopolnyj\_komplaens***](https://www.nnselpasino.ru/content/antimonopolnyj_komplaens)

- Постановление № 95 от 07.12.2022 «Об организации в Администрации Новониколаевского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Постановление № 96 от 07.12.2022 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс рисков администрации Новониколаевского сельского поселения»;

- Постановление № 97 от 07.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков администрации Новониколаевского сельского поселения».

**Уполномоченное лицо:** Управляющий делами администрации Новониколаевского сельского поселения.

Функции уполномоченного лица осуществляются в соответствии с Положением об организации в администрации Новониколаевского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением № 95 от 07.12.2022 «Об организации в Администрации Новониколаевского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Батуринское сельское поселение:***

[***https://www.bselpasino.ru/content/antimonopolnyj\_komplaens***](https://www.bselpasino.ru/content/antimonopolnyj_komplaens)

***-*** Постановление № 78 от 09.12.2022 «Об организации в Администрации Батуринского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Постановление № 79 от 09.12.2022 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс рисков Администрации Батуринского сельского поселения»;

- Постановление № 80 от 09.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков администрации Батуринского сельского поселения».

**Уполномоченное лицо:** заведующая канцелярией администрации Батуринского сельского поселения.

Функции уполномоченного лица осуществляются в соответствии с Положением об организации в администрации Батуринского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением № 78 от 09.12.2022 «Об организации в Администрации Батуринского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Новиковское сельское поселение:***

***https://nselpasino.ru/category/antimonopolnyj-komplaens/***

- Постановление № 84 от 13.12.2022 «Об организации в Администрации Новиковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Постановление № 85 от 13.12.2022 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс рисков Администрации Новиковского сельского поселения»;

- Постановление № 86 от 13.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков Администрации Новиковского сельского поселения».

**Уполномоченное лицо:** заместитель Главы администрации Новиковского сельского поселения.

Функции уполномоченного лица осуществляются в соответствии с Положением об организации в администрации Новиковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением № 84 от 13.12.2022 «Об организации в Администрации Новиковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Большедороховское сельское поселение:***

[***https://www.bdselp.asino.ru/content/Antimonopolnyy%20komplayens***](https://www.bdselp.asino.ru/content/Antimonopolnyy%20komplayens)

***-*** Постановление № 114 от 12.12.2022 «Об организации в Администрации Большедороховского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Постановление № 133 от 27.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков Администрации Большедороховского сельского поселения»;

- Постановление № 134 от 27.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков Администрации Большедороховского сельского поселения».

**Уполномоченное** **лицо:** управляющий делами администрации Большедороховского сельского поселения.

Функции уполномоченного лица осуществляются в соответствии с Положением об организации в администрации Большедороховского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением № 114 от 12.12.2022 «Об организации в Администрации Большедороховского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

***Ягодное сельское поселение:***

[***https://www.yaselp.asino.ru/content/antimonopolnyj\_komplaens***](https://www.yaselp.asino.ru/content/antimonopolnyj_komplaens)

- Постановление № 124 от 07.12.2022 «Об организации в Администрации Ягодного сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Постановление № 125 от 07.12.2022 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс рисков Администрации Ягодного сельского поселения»;

- Постановление № 126 от 07.12.2022 «Об утверждении дорожной карты по снижению комплаенс рисков Администрации Ягодного сельского поселения».

**Уполномоченное лицо:** управляющий делами администрации Ягодного сельского поселения.

Функции уполномоченного лица осуществляются в соответствии с Положением об организации в администрации Ягодного сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным постановлением № 124 от 07.12.2022 «Об организации в Администрации Ягодного сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

1. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса:

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее - АМЗ) в деятельности МО «Асиновский район Томской области»:

*Таблица1*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Выявленные нарушения АМЗ | Норма АМЗ, которая была нарушена | Причина возникновения нарушения АМЗ | Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ | Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ |
| Жалоба ИП Меньшикова Р.А. на действия администрации Асиновского городского поселения (заказчик). При осуществлении закупки в форме аукциона в электронной форме: «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Асино, Томской области (Извещение № 0865300002422000041).  В соответствии с постановлением Администрации Асиновского района № 444 от 29.03.2021 функции по размещению заказов, в том числе для заказчика осуществляет МКУ «Центр закупок Асиновского района» | п. 18 постановления Правительства № 2571 от 29.12.2021,  ч. 3 ст. 7 Закона № 44 –ФЗ,  ч. 2 ст. 31 Закона № 44 -ФЗ | Ослабление сотрудником МКУ «Центр закупок Асиновского района» самоконтроля при осуществлении закупочной деятельности | Жалоба ИП Меньшикова Р.А. признана обоснованной. МКУ «Центр закупок Асиновского района» выдано предписание об устранении нарушения. | Предписание исполнено. Учреждением опубликовано новое извещение и установлен новый срок подачи заявок. |
| Жалоба директора ООО «ДТМ» Панкова А.П. на действия Администрации Асиновского городского поселения (заказчик) при осуществлении закупки в форме аукциона в электронной форме:  Выполнение работ по ремонту грунтовых автомобильных дорог общего пользования местного значения в г. Асино, Томской области (Извещение № 0865300002422000039)  В соответствии с постановлением Администрации Асиновского района № 444 от 29.03.2021 функции по размещению заказов, в том числе для заказчика осуществляет МКУ «Центр закупок Асиновского района» | п. 18 постановления Правительства № 2571 от 29.12.2021,  ч. 3 ст. 7 Закона № 44 –ФЗ,  ч. 2 ст. 31 Закона № 44 -ФЗ | Ослабление сотрудником МКУ «Центр закупок Асиновского района» самоконтроля при осуществлении закупочной деятельности | Жалоба директора ООО «ДТМ» Панкова А.П. признана обоснованной. МКУ «Центр закупок Асиновского района» выдано предписание об устранении нарушения. | Предписание исполнено. Учреждением опубликовано новое извещение и установлен новый срок подачи заявок. |
| Нарушение должностным лицом уполномоченного органа порядка предоставления документов, подлежащих размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций | ч.1.4 ст. 7.30  КоАП РФ | Ослабление самоконтроля сотрудником, администрации Большедороховского сельского поселения самоконтроля при осуществлении закупочной деятельности | Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении | Со специалистом проведена профилактическая беседа о недопустимости нарушения Закона № 44 -ФЗ |

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов, разработчиком которых является администрация Асиновского района, на предмет их соответствия АМЗ:

Перечень действующих нормативных правовых актов, разработанных в 2022 году, прошедших процедуру общественного обсуждения

*Таблица 2*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Дата размещения | Разработчик | НПА | | |
| Дата | № | Наименование |
|  | 14.02.2022 | Отдел АПК | 17.03.2022 | 275 | Постановление администрации Асиновского района «Об утверждении положения о финансировании искусственного осеменения коров и телок в малых формах хозяйствования в рамках муниципальной программы «Развитие малых форм хозяйствования муниципального образования «Асиновский район»» |
|  | 11.07.2022 | Отдел АПК | 30.08.2022 | 1146 | Постановление администрации Асиновского района «Об утверждении общего порядка и положений о предоставлении субсидий  в рамках муниципальной программы «Развитие малых форм  хозяйствования муниципального образования «Асиновский район»» |

Процедура проведения анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

Перечень муниципальных нормативных правовых актов с прилагаемыми к нему документами, в том числе уведомления о проведении публичных консультаций размещен на официальном сайте в разделе «Публичные консультации и заключения об ОРВ».

По итогам проведения публичных консультаций и анализа сведений, поступивших посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Асиновского района в 2022 году не выявлено.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в МО «Асиновский район Томской области» на предмет их соответствия АМЗ:

В 2022 году в проектах нормативных правовых актов риски нарушения АМЗ не выявлялись.

2.4.Проведение оценки выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения АМЗ в МО «Асиновский район Томской области»:

Распоряжением администрации Асиновского района от 20.09.2022 № 410-Р/22 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год и ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Асиновского района» были утверждены следующие мероприятия «дорожной карты» направленные на недопущение нарушений АМЗ:

* Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного

законодательства;

* Систематическое повышение квалификации сотрудников;
* Анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках;
* Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
* Инструктаж, консультирование, обучение работников основам и требованиям антимонопольного законодательства;
* Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;
* Анализ ранее выявленных нарушений;
* Совершенствование системы внутреннего контроля;
* Усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц;
* Контроль соблюдения сроков и процедуры предоставления муниципальных услуг.

В течение 2022 года все предусмотренные «дорожной картой» мероприятия были реализованы в полном объеме, что в свою очередь привело к снижению числа нарушений в сфере закупок.

2.5.Информация о проведении ознакомления, обучения, инструктажа служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом.

В течение 2022 с работниками отраслевых отделов администрации Асиновского района, подверженных рискам нарушения антимонопольного законодательства, проводились учебы, направленные на недопущение нарушения положений АМЗ.

2.6. Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных АМЗ за отчетный период:

- 05.02.2022 года специалисты приняли участие в семинаре по вопросам внедрения антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления. Семинар проводился Советом муниципальных образований Томской области совместно с Томским УФАС России;

- 27.07.2022 специалисты приняли участие в семинаре на тему «Актуальные вопросы развития конкуренции и внедрения антимонопольного комплаенса в Томской области, организатор – Департамент экономики Администрации Томской области;

- в октябре 2022 года в АНО ДПО «Институт государственного и муниципального заказа» специалистом пройден курс повышения квалификации по программе «Антимонопольный комплаенс».

3. Оценка эффективности функционирования в МО «Асиновский район Томской области» антимонопольного комплаенса за 2022 год

*Таблица 3*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели эффективности | Расчет | Оценка (балл) | Результат в баллах |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны муниципального района/городского округа по сравнению с предыдущим годом[[1]](#footnote-1) | >1 | 20 | 20 |
| 1 | 10 |  |
| <1 | 0 |  |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений» | 100% | 20 | 20 |
| <100% | 0 |  |
| 3 | Доля нормативных правовых актов муниципального района/городского округа, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом | 100% | 20 | 20 |
| <100% | 0 |  |
| 4 | Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства | 100% | 20 | 20 |
| <100% | 0 |  |
| 5 | Доля работников муниципального района/городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу | ≥50% | 20 | 0 |
| <50% | 0 |  |

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

 высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;

 средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;

 низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;

 неэффективно – ниже 19 баллов.

4. Выводы:

В настоящее время в Администрациях: Асиновского района, городского поселения, сельских поселений внедрена система внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), разработаны нормативные правовые акты. На официальных сайтах Администраций в сети «Интернет» созданы разделы по антимонопольному комплаенсу. На постоянной основе проводится ознакомление  муниципальных служащих с изменениями в антимонопольном законодательстве, организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих.

По результатам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в МО «Асиновский район Томской области» за 2022 год суммарное количество набранных баллов составило 80, что соответствует высокой степени эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В целях недопущения нарушения АМЗ всеми администрациями на 2023 год разработаны Карты комплаенс-рисков, Планы мероприятий («дорожные карты»).

Планируемые мероприятия в части повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2023 год:

• Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

• Систематическое повышение квалификации сотрудников;

• Анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках;

• Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;

• Инструктаж, консультирование, обучение работников основам и требованиям антимонопольного законодательства;

• Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

• Анализ ранее выявленных нарушений;

• Совершенствование системы внутреннего контроля;

• Усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц;

• Повышение профессиональной подготовки работников, обучение сотрудников;

• Повышение эффективности процесса управления;

• Контроль соблюдения сроков и процедуры предоставления муниципальных услуг;

• Совершенствование механизмов внутреннего контроля;

• Проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов у работника;

• Разработка НПА, регламентирующих порядок предоставления определенной муниципальной услуги.

1. В случае отсутствия нарушений антимонопольного законодательства в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов [↑](#footnote-ref-1)