**Доклад**

**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в**

**муниципальном образовании «Асиновский район»**

**за 2021 год**

**1. Общие положения:**

Администрация Асиновского района (далее Администрация) осуществляет деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, на основании следующих нормативных правовых актов:

* Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
* распоряжение Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» (далее – распоряжение Губернатора Томской области № 44-р);
* распоряжение Администрации Асиновского района от 08.06.2020 № 337 «Об организации в администрации Асиновского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (https://www.asino.ru/content/komplaens);
* распоряжении администрации Асиновского района «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год и ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Асиновского района».

В соответствии c распоряжением Администрации Асиновского района от 08.06.2020 № 337 «Об организации в администрации Асиновского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, определены отдел социально-экономического развития администрации Асиновского района и юридический отдел администрации Асиновского района.

1. **Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса:**

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее – АМЗ) в деятельности ОМСУ муниципального образования «Асиновский район» показал следующее нарушения (табл. 1).

Таблица 1

Выявленные нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Асиновский район»

| **Выявленные нарушения АМЗ** | **Норма АМЗ, которая была нарушена** | **Причина возникновения нарушения АМЗ** | **Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ** | **Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона | ч.2 ст. 7.29КоАП РФ | В УФАС Томской области поступили материалы дела, возбужденного Асиновским городским прокурором по признакам состава административного правонарушения | Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении | Усиление внутреннего контроля |
| Проведение профилактической работы с работниками, направленной на предупреждение нарушений в области АМЗ |
| Нарушение должностным лицом уполномоченного органа предоставления документов, подлежащих размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций | ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ | В УФАС Томской области поступили материалы дела, возбужденного Асиновским городским прокурором по признакам состава административного правонарушения  | Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении  | Усиление внутреннего контроля |
| Проведение профилактической работы с работниками, направленной на предупреждение нарушений в области АМЗ |
| Несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ | В УФАС Томской области поступили материалы дела, возбужденного Асиновским городским прокурором по признакам состава административного правонарушения | Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении | Усиление внутреннего контроля |
|  |
| Проведение профилактической работы с работниками, направленной на предупреждение нарушений в области АМЗ |
| Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными  | ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ | В УФАС Томской области поступили материалы дела, возбужденного Асиновским городским прокурором по признакам состава административного правонарушения | Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении  | Усиление внутреннего контроля |
| Проведение профилактической работы с работниками, направленной на предупреждение нарушений в области АМЗ |
| Несвоевременное оформление / размещение протокола комиссией: комиссия оформляет протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе | ч. 7 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | УФАС Томской области выявило нарушение в сфере закупок | Предписание об устранении нарушений в сфере закупок  | Усиление внутреннего контроля |
| Проведение профилактической работы с работниками, направленной на предупреждение нарушений в области АМЗ |

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ в муниципальном образовании «Асиновский район» представлен в таблице 2.

Таблица 2

Перечень действующих нормативных правовых актов, разработанных в 2021 году, прошедших процедуру общественного обсуждения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Дата размещения** | **Разработчик** | **НПА** |
| **Дата** | **№** | **Наименование** |
|  | 30.07.2021 | Отдел ЖКХ, строительства и транспорта администрации Асиновского района | 18.11.2019 | 1774 | Постановление администрации Асиновского района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача, продление, внесение изменений в разрешение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, строительство и реконструкцию которых планируется осуществить на территориях двух и более поселений» |
|  | 27.07.2021 | Отдел ЖКХ, строительства и транспорта администрации Асиновского района | 23.09.2021 | 63 | Постановление администрации Асиновского района «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» |
|  | 28.05.2021 | Отдел социально-экономического развития администрации Асиновского района | 11.08.2021 | 1127 | Постановление администрации Асиновского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат победителям районного конкурса предпринимательских проектов «Бизнес-старт» |
|  | 28.05.2021 | Отдел социально-экономического развития администрации Асиновского района | 11.08.2021 | 1125 | Постановление администрации Асиновского района «О внесении изменений в постановление администрации Асиновского района от 17.10.2018 № 1640 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» |
|  | 15.05.2021 | Отдел агропромышленного комплексаадминистрации Асиновского района | 20.02.2021 | 214 | Постановление администрации Асиновского района «О внесении изменений в постановление администрации Асиновского района от 15.06.2017 (изменения) № 833 «Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Асиновский район»» |

Процедура проведения анализа действующих муниципальных нормативных
правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного
законодательства соблюдена в полном объеме.

Перечень муниципальных нормативных правовых актов с прилагаемыми к нему
документами, в том числе уведомления о проведении публичных консультаций размещен на официальном сайте в разделе «Публичные консультации и заключения об ОРВ».

По итогам проведения публичных консультаций и анализа сведений, поступивших
посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Асиновского района в 2021 году не выявлено.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ:

В целях обеспечения проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Асиновского района в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Асиновского района размещаются на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» (таблица 3).

Таблица 3

Перечень проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата размещения** | **Разработчик** | **Проект НПА**  |
|  | 28.05.2021 | Отдел социально-экономического развития администрации Асиновского района | Проект постановления администрации Асиновского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат победителям районного конкурса предпринимательских проектов «Бизнес-старт» |
|  | 28.05.2021 | Отдел социально-экономического развития администрации Асиновского района | Проект постановления администрации Асиновского района «О внесении изменений в постановление администрации Асиновского района от 17.10.2018 № 1640 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» |

Процедура проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме. Срок проведения публичных консультаций на проекты муниципальных нормативных правовых актов составил не менее 10 рабочих дней.

Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов Администрации на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение периода, указанного в уведомлении, за период 2021 года замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов не поступали, в связи в этим уполномоченными отделами администрации Асиновского района сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики АМЗ:

В Администрации в рамках анализа антимонопольного законодательства на постоянной основне проводится мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

* ст. 15. «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия)»;
* ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия»;
* ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;
* ст. 17.1. «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;
* ст. 18. «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;
* ст. 18.1. «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства»;
* ст. 19. «Государственные и муниципальные преференции»;
* ст. 20. «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;
* ст. 21. «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Осуществлен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

* недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);
* единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений;
* закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);
* низкая профессиональная подготовка сотрудников;
* отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики;
* неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;
* низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц;
* личная заинтересованность (конфликт интересов).

В 2021 году в качестве анализ практики применения АМЗ изучено Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

2.5.Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ в ОМСУ:

На 2021 год были запланированы и реализованы мероприятия по снижению рисков нарушения АМЗ, а именно:

* анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;
* мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; совершенствование системы внутреннего контроля;
* систематическое повышение квалификации сотрудников;
* анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках;
* контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
* анализ выявленных нарушений; усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц;
* мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
* контроль соблюдения сроков и процедуры предоставления муниципальных услуг.

**3. Оценка эффективности функционирования в ОМСУ антимонопольного комплаенса** представлена в табличной форме в Приложении.

Расчет значения итогового показателя произведен путем суммирования полученных баллов. По результатам проведенной оценки в Администрации значение итогового показателя составило 100 баллов, что показывает высокую эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

**4. Выводы:**

В настоящее время в администрации Асиновского района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны нормативные правовые акты администрации Асиновского района в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Асиновского района в сети «Интернет».

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями администрации Асиновского района по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения  антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление  муниципальных служащих администрации Асиновского района с антимонопольным  комплаенсом, также организовано обучение и повышение квалификации муниципальных служащих администрации Асиновского района по антимонопольному  комплаенсу.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта  комплаенс-рисков администрации Асиновского района.

В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации Асиновского района на 2022 год.

Планируемые мероприятия в части повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ОМСУ на 2022 год:

* анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству; мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; совершенствование системы внутреннего контроля;
* мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; систематическое повышение квалификации сотрудников; анализ изменений, внесенных в законодательство о закупках; контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;
* анализ выявленных нарушений; усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц;
* анализ выявленных нарушений; контроль соблюдения сроков и процедуры предоставления муниципальных услуг.

Приложение к докладу

Оценка эффективности

| **№ п/п** | **Ключевые показатели эффективности** | **Критерии** | **Фактическое значение показателя** | **Оценка****(балл)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Значение показателя** | **Оценка (балл)** |
| 1. | Факты выдачи органу местного самоуправления предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом) | 0 | 30 | 0 | 30 |
| 1 | 15 |
| Более 1 | 0 |
| 2. | Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству | нет | 30 | нет | 30 |
| менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия) | 20 |
| 15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия) | 0 |
| 3. | Жалобы на решения, действия (бездействие) органа местного самоуправления и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке | нет | 10 | нет | 10 |
| есть | 0 |
| 4. | Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства | выполнены все мероприятия | 20 | выполнены все мероприятия | 20 |
| невыполнение мероприятий | снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий |
| 5. | Доля проектов нормативных правовых актов и/или проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля»[[1]](#footnote-1) в общем количестве проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления, подлежащих прохождению такой процедуры | 85% и более от всех проектов нормативных правовых актов ОМСУ, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля» | 10 | 10 | 10 |
| менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов ОМСУ, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля» | 0 |
| проекты нормативных правовых актов органа местного самоуправления, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют | 10 | – | – |
|  |  |  |  | **ИТОГО** | 100 |

1. размещение на официальном сайте ОМСУ в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней [↑](#footnote-ref-1)