ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта

«О внесении изменений в постановление администрации Асиновского района

от 16.02.2016 № 204 «Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Асиновский район»

Отдел социально-экономического развития Асиновского района,  
как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Асиновского района , рассмотрел проект «О внесении изменений в постановление администрации Асиновского района от 16.02.2016 № 204 «Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Асиновский район», (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Отделом агропромышленного комплекса администрации Асиновского района (далее - Разработчик), и сообщает следующее:

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта акта принимались предложения:

С 24.01.2017 по 06.02.2017 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.asino.ru/pub_zaklyucheniya_ob_orv.html>

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 24.01.2017 по 06.02.2017.

Общее количество поступивших предложений -0

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

а) неисполнение получателями субсидий условий, предусмотренных в соглашениях о предоставлении субсидий, по достижению значений показателей результативности использования субсидий.

Необходимость закрепления в действующей редакции Постановления администрации Асиновского района от 16.02.2016 № 204 «Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Асиновский район» порядка возврата бюджетных средств в случае недостижения показателей результативности использования субсидий, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, обусловлена не только отрицательной правоприменительной практикой, но и требованиями федерального законодательства. В частности, в подпункте 3 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ определено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе порядок возврата   субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

б) необходимость сохранения положительной динамики по производству молока в хозяйствах всех категорий, сохранения молочной и увеличении поголовья крупного рогатого скота, в том числе молочного направления.

Целями предлагаемого правового регулирования являются регламентация процедуры возврата субсидии, в случае недостижения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Асиновском районе в части предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

  В ходе оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом установлено, что проектом акта предусматривается применение формулы для расчета размера субсидии, подлежащей возврату в местный бюджет в случае недостижения значений показателей использования субсидий, предусмотренных в соглашении о предоставлении субсидии. Определение указанной формулы в проекте акта осуществлено Разработчиком по аналогии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (в ред. от 24.12.2016). Применение указанной формулы при расчете размера субсидии, подлежащей возврату в бюджет МО «Асиновский район», позволит стимулировать получателей субсидии к выполнению всех взятых на себя обязательств, и как следствие, повысит эффективность использования бюджетных средств.

В целях сохранения молочной продуктивности коров проектом акта устанавливается повышающий коэффициент для сельскохозяйственных товаропроизводителей со средней продуктивностью коров по хозяйству 6000 кг и выше.

Повышающий коэффициент в проекте акта устанавливается также для участников мероприятий «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», победителей конкурса «Томский фермер», а также для получателей субсидии, реализующих инвестиционные проекты в сфере сельскохозяйственного производства Асиновского района.

В целях оптимизации воспроизводства стада, увеличения маточного поголовья крупного рогатого скота и увеличения получателями субсидии валового производства молока в Томской области проектом акта для отдельных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей устанавливается повышающий коэффициент выхода телят равен 1 (К3=1).

Кроме того, в целях поэтапного оздоровления стада крупного рогатого скота на территории Асиновского района от инфицированных вирусов лейкоза проектом акта допускается снижение поголовья коров в течение года сельскохозяйственными товаропроизводителями, реализующими мероприятия по плану оздоровления неблагополучного хозяйства, фермы, стада согласно Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11.05.1999 №359, для которых коэффициент сохранения поголовья при расчете размера субсидии К1=1.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. В части предоставления субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве средства из местного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных решением Думы Асиновского района «О бюджете муниципального образования «Асиновский район».

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как надой на 1 корову у сельскохозяйственных товаропроизводителей (2016г.-4301 кг, 2017г.-4350 кг, 2018г.-4400кг). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный орган делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Асиновском районе и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

А.А. Кодочигова\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_17.02.2017

(подпись уполномоченного

должностного лица)