ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления администрации Асиновского района от 15.06.2016 г №808 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Асиновский район» (далее МО «Асиновский район») на 2018 год (Распоряжение администрации Асиновского района от 09.02.2018 №113), уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в МО «Асиновский район» (далее Уполномоченный орган) (Постановление Администрации Асиновского района от 21.11.2016 № 1707) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов в МО «Асиновский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности (Постановление Администрации Асиновского района от 18.01.2017 №47 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Асиновский район»), провел экспертизу постановления администрации Асиновского района от 15.06.2016 г №808 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена» (далее Постановление № 808), в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия Постановления №808 целей регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики. Постановление №808 вступило в силу 15 июня 2016 года и распространяется на физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Разработчиком является Отдел по имуществу и землям администрации Асиновского района (далее Разработчик).

В ходе осуществление экспертизы Уполномоченным органом проводились публичные консультации в сроки с 28 февраля по 28 марта 2018 года посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте администрации Асиновского района в информационной телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации бизнес консультантов «Асиновский бизнес центр».

В рамках публичных консультаций по Постановлению №808 поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

**1. Описание действующего правового регулирования.**

Предметом регулирования административного регламента являются правоотношения, возникающие между заявителями и администрацией Асиновского района, связанные с предоставлением администрацией Асиновского района муниципальной услуги по предоставлению гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена на территории муниципального образования «Асиновский район».

**2. Результаты и выводы экспертизы**

В рамках проводимой экспертизы Уполномоченным органом проведен анализ данного нормативного правового акта и сделаны следующие выводы: необходимо учесть предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а именно:

1) Согласно подпункту 1 пункта 35 Административного регламента заявитель должен приложить документы, подтверждающие надлежащее использование земельного участка, перечень которых утверждается Министерством сельского хозяйства. Вместе с тем в настоящее время такой перечень не утвержден, в связи с чем необходимо исключить данное требование либо указать, какие именно документы могут подтверждать надлежащее использование земельного участка.

2) Подпунктом 3 пункта 35 Административного регламента предусмотрено представление нотариально заверенных копий учредительных документов. Вместе с тем

такое требование является излишним и влечет для предпринимателей дополнительные затраты.

3) Согласно п. 44 Административного регламента единственным основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, является поступление заявки на участие в торгах по истечении срока ее приема, установленного в извещении о проведении торгов. При этом разработчик не принял во внимание ситуацию, при которой с заявлением о получении муниципальной услуги обращается лицо, представляющее заявителя, но не наделенное соответствующими полномочиями, или срок действия доверенности которого истек. Полагаем, что указанные случаи являются основанием для отказа в приеме документов для предоставления муниципальной услуги без рассмотрения документов по существу. В настоящее время указанные случаи являются основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пп. 1 п. 45 Административного регламента). Полагаем, что включение данного пункта в основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги ухудшает положение заявителей, поскольку затягивает сроки для получения муниципальной услуги: в случае отказа в приеме заявления на стадии принятия документов заявитель в кратчайшие сроки может исправить существующий правовой дефект и обратиться вновь,

в то время как об отказе в предоставлении муниципальной услуги ему будет сообщено не

менее чем на 5 дней позднее.

4) Административным регламентом не предусмотрен срок регистрации заявки, полученной через многофункциональный центр.

5) В Административном регламенте не регламентирована процедура проведения торгов в случае, если с заявлением о предоставлении одного земельного участка обратилось несколько претендентов. Пункт 117 Административного регламента содержит

ссылку на статью 38 Земельного кодекса Российской Федерации, которая утратила силу с

01.03.2015 г. отсутствие указанной процедуры ухудшает положение предпринимателей и

может привести к нарушению процедуры предоставления земельного участка.

6) Пункты 138, 139 Административного регламента не содержат указание на сроки обжалования решений, действий (бездействия) администрации Асиновского района, должностных лиц в досудебном порядке.

7) Наименование п. 156 административного регламента и его содержание содержат противоречия. Пункт называется «Перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы», в то время как в самом пункте указаны основания для отказа в удовлетворении жалобы.

8) Пункт 165 Административного регламента содержит указание на возможность обжалования решения по жалобе в судебном порядке (без указания подсудности), в то время как отсутствует информация о праве заявителя обжаловать действие (бездействие) или решение органа местного самоуправления или должностного лица не только вышестоящему должностному лицу, но непосредственно в суд. Также необходимо указать сроки подачи таких жалоб, судебный орган, с учетом подсудности, в который может быть подана жалоба. Отсутствие указанной информации нарушает права заявителей на получение достоверной информации о способах обжалования решения, принятого по обращению получателя муниципальной услуги.

9) Также согласно пункту 165 Административного регламента обжалование осуществляется в соответствии с гражданским процессуальным законодательством, в то время как в настоящее время осуществляется в соответствии с положениями главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо предоставить Уполномоченному органу не позднее **27.04.2018**.

Уполномоченное должностное лицо органа администрации Асиновского района, ответственного за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта

А.А. Кодочигова 16.04.2018 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_