ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления администрации Асиновского района от 08.10.2012 г №2339 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Асиновский район» (далее МО «Асиновский район») на 2017 год (Распоряжение администрации Асиновского района от 09.01.2017 №3), уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в МО «Асиновский район» (далее Уполномоченный орган) (Постановление Администрации Асиновского района от 21.11.2016 № 1707) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов в МО «Асиновский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности (Постановление Администрации Асиновского района от 18.01.2017 №47 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Асиновский район»), провел экспертизу постановления администрации Асиновского района от 08.10.2012 г №2339 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности» (далее Постановление №2339), в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия Постановления №2339 целей регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики. Постановление №2339 вступило в силу 10 октября 2012 года и распространяется на крестьянско-фермерские хозяйства (индивидуальные предприниматели без образования юридического лица) и крестьянско-фермерские хозяйства (юридических лиц). Разработчиком является Отдел по имуществу и землям администрации Асиновского района (далее Разработчик).

В ходе осуществление экспертизы Уполномоченным органом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в сроки с 27 октября по 27 ноября 2017 года посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте администрации Асиновского района в информационной телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации бизнес консультантов «Асиновский бизнес центр».

В рамках публичных консультаций по Постановлению №2339 поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

**1. Описание действующего правового регулирования.**

Предметом регулирования настоящего административного регламента являются правоотношения, возникающие между заявителями и администрацией Асиновского района, связанные с предоставлением администрацией Асиновского района муниципальной услуги по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности на территории Асиновского района, а также на территории городского и сельских поселений.

**2. Результаты и выводы экспертизы**

В рамках проводимой экспертизы Уполномоченным органом проведен анализ данного нормативного правового акта и сделаны следующие выводы: необходимо учесть предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а именно:

1) В пунктах 31, 109 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», утвержденного рассматриваемым постановлением (далее - Административный регламент), содержатся ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу или претерпевшие изменения, не позволяющие применять их к регламентируемым правоотношениям. Так, Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федеральный закон от 24.11.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»

практически заменены Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Постановление Правительства Российской

Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» утратило силу Постановлением Правительства РФ от 22.10.2014 № 1090 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и РСФСР и признании не действующими на территории Российской Федерации отдельных нормативных правовых

актов СССР».

Вместе с тем, в Административном регламенте не указано, что одним из правовых оснований предоставления муниципальной услуги является Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2) Пунктом 29 Административного регламента установлены сроки предоставления муниципальной услуги со ссылкой на положения Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», которыми определены данные сроки. Однако, пункт 4 ст. 12 указанного Федерального закона, которым были определены сроки предоставления указанной муниципальной услуги, утратил силу с 01.03.2015 на основании Федерального закона от 23.06.2014 № 171 -ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Таким образом, Административный регламент, в части сроков предоставления муниципальной услуги, должен быть изменен с учетом положений

Земельного кодекса РФ.

Кроме того, пункт 29 Административного регламента не содержит сроков оказания муниципальной услуги в случае предоставления земельного участка в собственность на торгах.

3) Согласно п. 42 Административного регламента основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, отсутствуют. При этом разработчик не принял во внимание ситуацию, при которой с заявлением о получении муниципальной услуги обращается лицо, представляющее заявителя, но не наделенное соответствующими полномочиями, или срок действия доверенности которого истек. Полагаем, что указанные случаи являются основанием для отказа в приеме документов для предоставления муниципальной услуги без рассмотрения документов по существу. В настоящее время указанные случаи являются основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пп. а п. 43 Административного регламента).

Полагаем, что включение данного пункта в основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги ухудшает положение заявителей, поскольку затягивает сроки для получения муниципальной услуги: в случае отказа в приеме заявления на стадии принятия

документов заявитель в кратчайшие сроки может исправить существующий правовой дефект и обратиться вновь, в то время как об отказе в предоставлении муниципальной услуги ему будет сообщено не менее чем на 5 дней позднее.

4) Пунктами 50, 85 Административного регламента не предусмотрен срок регистрации заявки, полученной через многофункциональный центр.

5) В соответствии с п. 90 Административного регламента для предоставления муниципальной услуги специалист администрации Асиновского района делает запрос, в том числе, о сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Вместе с тем, с 2017 года запрашиваемые сведения содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

6) В Административном регламенте отсутствует процедура проведения торгов в случае, если с заявлением о предоставлении одного земельного участка обратилось несколько претендентов. Поскольку Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808. указанное в п. 109 Административного регламента, является недействующим, необходимо заново определить такой порядок.

7) В п. 117 Административного регламента не указан момент, с которого осуществляется выдача заявителю документов, оформляющих результат оказания муниципальной услуги.

8) Пункт 127 Административного регламента не содержит указание на сроки обжалования решений, действий (бездействия) администрации Асиновского района, должностных лиц в досудебном порядке.

9) Наименование п. 136 административного регламента и его содержание содержат противоречия. Пункт называется «Перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы», в то время как в самом пункте указаны основания для отказа в удовлетворении жалобы.

10) Пункт 143 Административного регламента содержит указание на возможность обжалования решения по жалобе в судебном порядке (без указания подсудности), в то время, как отсутствует информация о праве заявителя обжаловать действие (бездействие) или решение органа местного самоуправления или должностного лица не только вышестоящему должностному лицу, но непосредственно в суд. Также необходимо указать сроки подачи таких жалоб, судебный орган, с учетом подсудности, в который может быть подана жалоба.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо предоставить Уполномоченному органу не позднее **25.12.2017**.

Уполномоченное должностное лицо органа администрации Асиновского района, ответственного за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта

А.А. Кодочигова 01.12.2017 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_