

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления администрации Асиновского района от  
21.05.2018 № 685

«Об утверждении положения о финансировании искусственного осеменения коров в  
личных подсобных хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся  
сельскохозяйственными товаропроизводителями, из бюджета муниципального  
образования «Асиновский район»».

16.10.2023

№ 2

В соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Асиновского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным распоряжением администрации Асиновского района от 13.03.2023 № 086/P23 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Асиновский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности на 2023 год», на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации Асиновского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением администрации Асиновского района от 18.01.2017 № 47 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности в муниципальном образовании «Асиновский район»» отделом социально-экономического развития администрации Асиновского района (далее – уполномоченный орган), в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности субъектами предпринимательства, проведена экспертиза постановления администрации Асиновского района от 21.05.2018 № 685 «Об утверждении положения о финансировании искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, из бюджета муниципального образования «Асиновский район» (далее – МНПА), разработанного Отделом АПК администрации Асиновского района (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом в период с 01.09.2023 по 30.09.2023 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций была размещена на официальном сайте администрации Асиновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([https://www.asino.ru/content/expert\\_npa](https://www.asino.ru/content/expert_npa)).

О начале публичных консультаций уполномоченный орган известил:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей Томской области;
- Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- АБК «Асиновский Бизнес-центр».

### **1. Цели регулирования, установленные МНПА.**

В соответствии с положениями МНПА целью правового регулирования является финансирование, направленное на оказание услуг по искусственному осеменению коров у получателей услуги. МНПА разработан в целях реализации мероприятий по поддержке

личных подсобных хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Уполномоченный орган делает вывод о том, что указанная цель правового регулирования в МНПА достигнута.

## **2. Предмет регулирования и субъекты отношений.**

МНПА разработан в соответствии с законом Томской области от 29 декабря 2005 года № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», постановлением Администрации Томской области от 29 декабря 2017 № 482а «Об утверждении Порядка расходования местными бюджетами субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а», постановлением Администрации Томской области от 04 апреля 2018 № 152а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29 декабря 2017 № 482а».

МНПА принят без указания срока его действия. На сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время.

В период с даты принятия 21 мая 2018 года включительно в МНПА 4 раза вносились изменения в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством РФ и совершенствованием.

Субъектами правового регулирования МНПА являются:

- Администрация Асиновского района в лице отдела АПК администрации Асиновского района;
- Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство на территории Асиновского района;
- Индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Асиновского района.

МНПА утверждено положение о финансировании искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями из бюджета муниципального образования «Асиновский район».

В соответствии с Законом Томской области от 29.12.2005 N 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области наделяются отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства.

По поддержке малых форм хозяйствования:

предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств;

предоставление субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями;

финансирование искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие МНПА.

### **3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных исполнением муниципального нормативного правового акта.**

Положениями МНПА права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности затрагиваются при обращении их за оказанием услуги по искусственному осеменению коров.

Проанализировав МНПА, уполномоченный орган считает, что МНПА не налагает на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности невыполнимых обязательств.

### **4. Предложение по оптимизации регулирования.**

В адрес уполномоченного органа поступили замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

*1) Подпунктом 1 пункта 4 Положения установлен перечень документов, которые предоставляет получатель услуги, в этом перечне указаны заверенные копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, выданного до 01.01.2017, или листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Информация о зарегистрированных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях является общедоступной и может быть проверена на ресурсе [egrul.nalog.ru](http://egrul.nalog.ru), в связи с чем предлагаем данное требование исключить.*


*2) Абзацем 3 подпункта 2 пункта 4 Положения предусмотрено, что в случае отсутствия стельности у коровы или телки (прихода коровы или телки вновь в охоту) исполнитель обязан повторно оказать услугу по искусственному осеменению. Результатом оказания услуги по искусственному осеменению одной коровы или телки является установленное наличие ее стельности. Между тем, на практике может возникнуть ситуация, когда стельность у коровы или телки может не наступить после нескольких актов осеменения. Исполнитель, исходя из приведенного условия, в случае наличия заявки обязан добиться положительного результата. При этом исполнитель затрачивает дорогостоящий биоматериал, из Положения не следует, что в случае отрицательного результата исполнителю компенсируется стоимость биоматериала. Учитывая данные обстоятельства, предлагаем ограничить количество попыток осеменения в целях исключения подобных ситуаций.*

Изучив, поступившие замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области уполномоченный орган считает целесообразным регулирующему органу их учесть.

### **5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта.**

МНПА принят в пределах полномочий администрации Асиновского района. Положения МНПА требуют доработки с учетом замечаний уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

Начальник отдела социально-экономического  
развития администрации Асиновского района



подпись

Т.Н. Прохорова  
(расшифровка)